

**BURMISTRZ
MIASTA CZŁUCHÓW**

ROiPM.0003.3.3.2025

Człuchów 29.10.2025r.



Pan Mariusz Przyszlak

Przewodniczący Rady Miejskiej

w/m

Odpowiadając na interpelację złożoną w dniu 15.10.2025r. na posiedzeniu Rady Miejskiej wyjaśniam zgłoszone zagadnienia.

1. Czy Miasto Człuchów jest stroną postępowania administracyjnego dotyczącego tej interwencji, bądź czy zostało o niej oficjalnie powiadomione przez właściwe organy?

Gmina Miejska Człuchów nie jest stroną postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa obiektów inwentarskich do hodowli kur niosek (działka nr ewid. 19/3, 19/4, 19/5, 19/6, 19/7, 44/2 i 44/3 obręb Dębica, Gmina Człuchów, powiat człuchowski. Dojazd do instalacji przez działki nr 17 i 68/2)”.

Zgodnie z art. 74 ust. 3a ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2024, poz. 1112 ze zm. – zwana dalej ooś) - „Stroną postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wnioskodawca oraz podmiot, któremu przysługuje prawo rzeczowe do nieruchomości znajdującej się w obszarze, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie w wariantcie zaproponowanym przez wnioskodawcę, z zastrzeżeniem art. 81 ust. 1.

Przez obszar ten rozumie się:

- 1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu,
- 2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem”.

W związku z powyższym to ustawodawca zdefiniował „strony postępowania w przypadku decyzji środowiskowej”, zatem ze względu na fakt, że organy administracji działają na podstawie prawa i w granicach prawa, a Gmina Miejska Człuchów nie posiada nieruchomości gruntowej położonej w sąsiedztwie terenu, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia nie może być uznana za stronę postępowania w przedmiotowym postępowaniu.

Zgodnie z art. 74 ust. 3aa ustawy ooś w przypadku, gdy liczba stron postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub innego postępowania dotyczącego

tej decyzji przekracza 10 organ prowadzący postępowanie powiadamia równocześnie wójta, burmistrza lub prezydenta miasta **gminy właściwej ze względu na obszar, o którym mowa w ust. 3a tzn.**

- 1) przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obszar znajdujący się w odległości 100 m od granic tego terenu;
- 2) działki, na których w wyniku realizacji, eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia zostałyby przekroczone standardy jakości środowiska, lub
- 3) działki znajdujące się w zasięgu znaczącego oddziaływania przedsięwzięcia, które może wprowadzić ograniczenia w zagospodarowaniu nieruchomości, zgodnie z jej aktualnym przeznaczeniem.

Nie wpłynęło do tut. Urzędu żadne powiadomienie od organu prowadzącego postępowanie tj. Wójta Gminy Człuchów, co należy rozumieć, że organ prowadzący ustalił, iż zakres oddziaływania przedsięwzięcia nie sięga na nieruchomości gruntowe położone w granicach administracyjnych Gminy Miejskiej Człuchów.

2. Czy wiemy na jakim etapie procedowania znajduje się obecnie inwestycja (postępowanie środowiskowe, decyzją o środowiskowych uwarunkowaniach, konsultacje społeczne itp.)

Burmistrz Miasta Człuchów nie jest informowany o przebiegu postępowań administracyjnych innych organów, może natomiast skorzystać, jak każdy z materiałów podanych do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej tj.

www.bip.ugczluchow.pl, w zakładce „Ochrona Środowiska” – „Decyzje środowiskowe” wybierając odpowiednią nazwę postępowania można zapoznać się z: obwieszczeniem o wszczęciu postępowania, raportem oddziaływania na środowisko, załącznikiem do raportu, opinią Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego, obwieszczeniem Wójta Gminy Człuchów o wszczęciu procedury z udziałem społeczeństwa z dnia 16 września 2025r., obwieszczeniem Wójta Gminy Człuchów o przystąpieniu do oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko z dnia 16 października 2025r. oraz z dwoma załącznikami przedstawiającymi zasięg oddziaływania.

Na tej podstawie stwierdzić należy, że postępowanie administracyjne jest w toku, organ oczekuje na pozostałe wymagane prawem opinie i uzgodnienia, a także wyznaczył termin 17 listopada 2025r., w którym każdy ma prawo złożyć uwagi i wnioski na zasadach określonych w obwieszczeniu.

3. Jakie parametry inwestycji są znane – m. in. lokalizacja, skala produkcji, powierzchnia zabudowy, liczba planowanych obiektów?

Cały wymieniony zakres zawarty jest w dokumentach, o których mowa w punkcie 2 i dostępnych www.bip.ugczluchow.pl, w zakładce „Ochrona Środowiska” – „Decyzje środowiskowe” po wybraniu odpowiedniej nazwy postępowania.

4. Czy przeprowadzono analizę potencjalnych zagrożeń dla środowiska naturalnego, w tym w szczególności: wpływu na wody gruntowe i cieki powierzchniowe, obciążenia dla oczyszczalni ścieków w Człuchowie, emisji odorów, hałasu i innych uciążliwości?

Na podstawie art. 61 ust. 2 ustawy o ocenie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, stanowiącą część postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych

uwarunkowaniach, przeprowadza organ właściwy do wydania tej decyzji, a zatem Wójt Gminy Człuchów.

Ustawodawca zdefiniował ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, przez którą rozumie się postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia obejmujące w szczególności:

- a) weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- b) uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
- c) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

Jednocześnie z art. 62 ustawy oos wynika zakres, który w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia:

- 1) bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na:
 - a) środowisko, w tym klimat oraz ludność, w tym zdrowie i warunki życia ludzi,
 - b) dobra materialne,
 - c) zabytki,
 - ca) krajobraz, w tym krajobraz kulturowy,
 - d) wzajemne oddziaływanie między elementami, o których mowa w lit. a-ca,
 - e) dostępność do złóż kopalin;
- 1a) ryzyko wystąpienia poważnych awarii oraz katastrof naturalnych i budowlanych;
- 1b) podatność danego przedsięwzięcia na zmiany klimatu;
- 2) możliwości oraz sposoby zapobiegania i zmniejszania negatywnego oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
- 3) wymagany zakres monitoringu.

Dokument, który stanowi dowód w sprawie i jest przedmiotem badania przez organ prowadzący to raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który zgodnie z art. 66 ustawy oos musi spełniać wymagania określone w tym przepisie.

5. Czy inwestycja może stanowić zagrożenie dla mieszkańców osiedla Witosa, Sikorskiego oraz ulic Kamiennej, Lawendowej i przyległych, z uwagi na odległość, kierunki wiatrów lub spływ wód opadowych?

Niezrozumiałe jest o jakim zagrożeniu mowa jest w w/w pytaniu.

W Prawie ochrony środowiska (zwane dalej poś) używa się sformułowania „zagrożenie” wtedy, gdy mowa o substancji powodującej ryzyko – przez, którą rozumie się substancję stwarzającą zagrożenie i mieszaninę stwarzającą zagrożenie. Przepis ten odsyła do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1, z późn. zm.), **w szczególności substancje powodujące ryzyko, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 101a ust. 5 pkt 1.**

Do bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku stosuje się przepisy ustawy z dnia 13 kwietnia 2007r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. 2020 r. poz. 2187), która w art. 3 ust. 1 pkt 2 eksploatację instalacji wymagającej uzyskania pozwolenia zintegrowanego zalicza do działalności stwarzającej ryzyko szkody w środowisku. Organem ochrony środowiska właściwym w sprawach odpowiedzialności za zapobieganie szkodom w środowisku i naprawę szkód w środowisku jest regionalny dyrektor ochrony środowiska. Jest to jednocześnie organ „uzgadniający”, który czynnie uczestniczy w postępowaniu oceny

oddziaływania na środowisko, w związku z czym należy przypuszczać, że wg swoich kompetencji zbada również zakres „zagrożeń”.

Jeżeli natomiast w pytaniu chodzi o „zanieczyszczenia” – przez które zgodnie z pojęciem rozumie się emisję, która może być szkodliwa dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, może powodować szkodę w dobrach materialnych, może pogarszać walory estetyczne środowiska lub może kolidować z innymi, uzasadnionymi sposobami korzystania ze środowiska, to jest zagadnienie, które opisuje się, analizuje i wypracowuje wnioski z analizy w raporcie oddziaływania na środowisko, dostępnym www.bip.ugczluchow.pl.

Warto mieć na względzie również wielkości emisji przez, którą rozumie się rodzaj i ilość wprowadzanych substancji lub energii w określonym czasie oraz stężenia lub poziomy substancji lub energii, w szczególności w gazach odlotowych, wprowadzanych ściekach oraz wytwarzanych odpadach, a także standardy emisyjne – w rozumieniu dopuszczalnych wielkości emisji i standard jakości środowiska – przez, który to rozumie się poziomy dopuszczalne substancji lub energii oraz pułap stężenia ekspozycji, które muszą być osiągnięte w określonym czasie przez środowisko jako całość lub jego poszczególne elementy przyrodnicze.

6. Czy przewiduje się zwiększony ruch transportowy poprzez nasze miasto w związku z obsługą fermy (dowóz paszy, odbiór drobiu, wywóz odpadów)?

Zakres, o którym mowa w pytaniu podlega analizie przeprowadzanej w raporcie oddziaływania na środowisko. Trzeba jednak wyraźnie zaznaczyć w tym miejscu, że obszar oddziaływania zdefiniowany jest w ustawie ooś (patrz pytanie 1).

7. Czy miasto planuje podjęcie działań opiniujących lub interwencyjnych w ramach obowiązujących procedur administracyjnych?

Zgodnie z art. 75 ust. 4 ustawy ooś w przypadku przedsięwzięcia, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 (tzn. gdy wójt, burmistrz jest organem właściwym), **wykraczającego poza obszar jednej gminy**, decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje wójt, burmistrz, prezydent miasta, na którego obszarze właściwości znajduje się największa część terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie, **po zasięgnięciu opinii wójta, burmistrza, prezydenta miasta właściwego dla pozostałego terenu, na którym ma być realizowane to przedsięwzięcie.**

Taka sytuacja nie ma miejsca w omawianym przedsięwzięciu, zatem Burmistrz Miasta Człuchów nie ma prawa żadnego udziału w tym postępowaniu administracyjnym prowadzonym przez Wójta Gminy Człuchów. Tym bardziej nie może być mowy o działaniach interwencyjnych.

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024r. poz. 572 ze zm. zwany dalej KPA) organy administracji publicznej przestrzegają z urzędu swojej właściwości rzeczowej i miejscowej.

Gdy w KPA mowa o organie administracji publicznej należy przez to rozumieć również **organy jednostek samorządu terytorialnego** (art. 5 § 2 pkt 3) t.j. **organy gminy: radę gminy i burmistrza** (art. 5 § 2 pkt 6). Ponadto organy administracji nie interweniują w postępowaniu administracyjnym, a współdziałają, jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska.

Burmistrz Miasta Człuchów, jako organ władzy publicznej, który wspiera działania obywateli na rzecz ochrony środowiska skorzysta z możliwości jakie daje art. 29 ustawy ooś i zgłosi swoje uwagi, do rozważenia przez organ prowadzący postępowanie w związku z

obwieszczeniem Wójta Gminy Człuchów z dnia 16 października 2025r. Zgodnie bowiem z w/w przepisem „**każdy ma prawo składania uwag i wniosków w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa**”.

Organ prowadzący postępowanie w trybie art. 79 ustawy ooś przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach **zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu**.

(...) „Należy jednak zwrócić uwagę na sformułowanie „postępowanie wymagające udziału społeczeństwa”, gdyż jest ono nie bez znaczenia dla praktycznego korzystania z przyznanych społeczeństwu uprawnień.

Podstawową formą udziału społeczeństwa jest prawo składania uwag i wniosków. Ustawa nie przewiduje formalnych wymagań co do sposobu prezentowania swoich zastrzeżeń, bądź propozycji. Uwagi i wnioski można wnieść w formie pisemnej, ustnie do protokołu bądź za pomocą środków komunikacji elektronicznej np. za pośrednictwem poczty elektronicznej. Warto podkreślić, że w przypadku korzystania ze środków komunikacji elektronicznej nie ma wymogu podpisu za pomocą bezpiecznego podpisu elektronicznego. Takie rozwiązanie jest w pełni uzasadnione, ze względu na cel omawianej instytucji, czyli zapewnienie aktywnego uczestnictwa jak najszerzej części zainteresowanej społeczności, bowiem **może się okazać, że jakaś konkretna informacja, nie została uwzględniona w aktach sprawy, a jest istotna dla rozstrzygnięcia decyzji lub dla sformułowania treści opracowywanego dokumentu, zatem może być wykorzystana jako impuls dla organu do podjęcia dodatkowych czynności lub uzupełnień**.¹

Ustawa o.o.ś. nie definiuje co oznacza wnoszenie uwag i wniosków, dlatego w tym zakresie warto przytoczyć powszechnie akceptowaną w doktrynie glosę B. Draniewicza do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 24 lutego 2009 r. (sygn. akt. II SA/Gd 906/08), która wyjaśnia te pojęcia. Zgodnie z tezą 3 powoływanej glosy:

"Uwagi" oznaczają krytyczne wypowiedzi na temat planowanego przedsięwzięcia lub planu czy programu, a także postępowania, natomiast "wnioski" oznaczają projekty przedstawione do rozważenia i decyzji.

Przykładem wniosku może być np. wniosek do organu właściwego w sprawie o przeprowadzenie rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa na podstawie art. 36 o.o.ś., który fakultatywnie umożliwia organowi przeprowadzenie takiej rozprawy, jeśli uzna on, iż jest ona niezbędna do wyjaśnienia sprawy i skonfrontowania ze sobą w jednym miejscu m.in. Inwestora, autorów raportu i zainteresowaną społeczność.

Niezwykle doniosłym obowiązkiem organu prowadzącego postępowanie jest art. 37 o.o.ś.:

Organ prowadzący postępowanie:

1) rozpatruje uwagi i wnioski;

2) w uzasadnieniu decyzji, niezależnie od wymagań wynikających z przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, podaje informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

W tej materii wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 29 września 2016 r. (sygn. akt.), stwierdzając, że: **organ administracji winien nie tylko wskazać jakie**

¹ <http://www.praworzeki.eko-unia.org.pl/> Udział społeczeństwa w środowiskowych postępowaniach administracyjnych

uwagi i wnioski zostały złożone, ale i tok rozumowania prowadzący do ich uwzględnienia bądź odmowy uwzględnienia.

Jest to o tyle istotne, że organ nie może zbagatelizować uwag lub wniosków, które wpłynęły w wyznaczonym terminie, dlatego musi konkretnie uzasadnić dlaczego np. pewnym podniesionym uwagom przyznał rację, zaś innym nie. W przypadku ewentualnego postępowania odwoławczego brak odniesienia się lub „lakoniczne” rozpatrzenie uwag płynących od zainteresowanej społeczności może stanowić podstawę do uchylenia takiej decyzji.²

8. Czy istnieje możliwość zlecenia przez Urząd Miasta niezależnej opinii środowiskowej dotyczącej potencjalnego wpływu tej inwestycji na teren miasta?

Jak opisano powyżej Gmina Miejska Człuchów nie jest stroną postępowania administracyjnego, a Burmistrz miasta nie jest organem współdziałającym w tym postępowaniu. Procedura złożenia uwag i wniosków, z której zamierza skorzystać musi nastąpić w wyznaczonym przez Wójta Gminy Człuchów terminie: **od 16 października do 17 listopada 2025r.**

Po pierwsze niemożliwe jest opracowanie raportu oddziaływania na środowisko w tak krótkim terminie ze względu na wiedzę specjalistyczną, a także prawną, która jest niezbędna do przeanalizowania planowanego przedsięwzięcia.

Po drugie wątpliwym wydaje się również wydatkowanie środków publicznych na sporządzanie dowodów w sprawie w sytuacji, gdy nie jest się stroną postępowania administracyjnego. Ustawodawca daje uprawnienie każdemu do złożenia uwag i wniosków w postępowaniu z udziałem społeczeństwa, nie zaś raportów oddziaływania na środowisko. Moim zdaniem wydatek ten mógłby zostać potraktowany jako nieracjonalny. Jednocześnie w tym miejscu trzeba ponownie zwrócić uwagę na definicję obszaru oddziaływania (patrz pytanie 1) i zastanowić się czy istnieją jakiekolwiek podstawy do podważania przeprowadzonych w raporcie analiz.

Spotkanie robocze z udziałem Wójta Gminy Człuchów, Radnych Gminy Wiejskiej oraz pracowników merytorycznych urzędu, pracowników merytorycznych Urzędu Miejskiego w Człuchowie, Radnych Rady Miejskiej w Człuchowie oraz przedstawicieli Mieszkańców jest niewłaściwe, brak bowiem trybu w jakim miałyby się odbyć.

Każdy organ administracji, któremu przepisy prawa nakazują tok postępowania jest zobowiązany do jego przestrzegania. Najważniejszą kwestią, którą należy w tym miejscu poruszyć to istota decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Zgodnie z art. 71 ustawy o oś decyzja ta określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia. Zatem rolą organu prowadzącego postępowanie jest określenie takich warunków realizacji przedsięwzięcia, aby środowisko było w maksymalnym stopniu chronione. Odmowa wydania tej decyzji następuje w ściśle określonych w ustawie przypadkach. W związku z czym należy mieć na uwadze, że każda decyzja administracyjna wiąże się z sytuacją, że któraś ze stron postępowania, niezadowolona z rozstrzygnięcia wkroczy na drogę odwoławczą, która może zakończyć się w Naczelnym Sądzie Administracyjnym.

² tamże

Rolą Sądu jest ochrona praw obywateli (stron postępowania) poprzez stwierdzenie nieważności niezgodnych z prawem decyzji administracyjnych.

Sąd Administracyjny sprawuje kontrolę nad organem administracji w zakresie zgodności postępowania administracyjnego z prawem.

Przepisy regulujące przebieg postępowania administracyjnego nie przewidują trybu „spotkań roboczych”. Organem administracji właściwym do rozstrzygania w sprawie oraz do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest wyłącznie organ ochrony środowiska - Wójt Gminy Człuchów, który kierując się przepisami prawa, dowodami w sprawie oraz posiadaną wiedzą wyda decyzję administracyjną.

Organ administracji podejmuje wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli. Wójt Gminy Człuchów ma prawny obowiązek prowadzić postępowanie w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej kierując się zasadami proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania. Natomiast bez uzasadnionej przyczyny nie wolno odstąpić organowi prowadzącemu postępowanie od utrwalonej praktyki rozstrzygania spraw w takim samym stanie faktycznym i prawnym, co ustawodawca wyraził w art. 8 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Nie może zatem być mowy o ingerowaniu w postępowanie administracyjne innego organu.

Ze swojej strony informuję Pana Przewodniczącego, że złożę wniosek w trybie art. 29 ustawy ooś z prośbą o rozważenie możliwości przeprowadzenia rozprawy administracyjnej, otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36 ustawy ooś, w celu wyjaśnienia stronom postępowania oraz zainteresowanemu społeczeństwu przesłanek, którymi kieruje się organ prowadzący w tym konkretnym postępowaniu.

Informuję jednocześnie, że niniejsze postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko toczy się z udziałem społeczeństwa na zasadach określonych w ustawie. Wójt Gminy Człuchów zapewnił taki udział wydając obwieszczenie, w którym zawarł wszystkie wymagane prawem informacje. Na podstawie tego obwieszczenia do 17 listopada 2025r. każdy może złożyć uwagi i wnioski na piśmie. Zachęcam do skorzystania z tej możliwości, w szczególności po weryfikacji raportu oddziaływania na środowisko, gdyż to właśnie weryfikacja raportu jest elementem oceny oddziaływania na środowisko. Jeżeli ktokolwiek podważy dane w nim zawarte powinien w wyznaczonym terminie skorzystać z przysługującego prawa.

BURMISTRZ

mgr Ryszard Szybajło

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a – Biuro Rady, referat PiOŚ
3. Do wiadomości : Gmina Człuchów
ul. Szczecińska 33
77-300 Człuchów

